

# urbanistica

# INFORMAZIONI

■ **Transizione Verde** ■ **Sfide. Arte e rigenerazione** ■ **INU90 al MAXXI** di Roma. Eventi, spazio, discussioni ■ **Le Storie dell'Istituto nazionale di urbanistica** ■ **FOCUS Modelli di pianificazione e gestione del verde** ■ **FOCUS New European Bauhaus.** Approcci rigenerativi innovativi. Un progetto ambientale, economico e culturale ■ **MOSAICO ITALIA** Riordino territoriale e nuova pianificazione in **Emilia-Romagna.** L'esperienza delle Unioni e fusioni di comuni ■ **INU COMMUNITY** Porti città territori. **Mediterraneo** ■ **UNA FINESTRA SU...** Temi per il **governo del territorio in India.** **Temporary** utilization of **public spaces** for religious events. **Digitization and e-Governance** ■ **SPAZIO GIOVANI** **Progetti di Città** la prima Masterclass di Inu Giovani a Colleferro ■ **URBANISTICA, SOCIETÀ, ISTITUZIONI** Il **futuro verde** del paesaggio italiano. **Logiche partecipative** e solidali per le **Comunità energetiche.** **Performing media.** **Abitare** a misura di anziano ■ **SPEAKERS' CORNER** la città della prossimità ■ **ASSOCIAZIONI Assurb** ECTP-CEU decennio 2010-20. Parte terza ■ **LETTURE&LETTORI** Uno storyboard per i Nebrodi. **Star-architetture, qualità della vita, sviluppo sostenibile** ■ **SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI** **Servizi ecosistemici e Capitale naturale** ■

**298-299**

Rivista bimestrale  
Anno XLVIII  
Luglio-Agosto  
Settembre-Ottobre  
2021  
ISSN n. 0392-5005  
Edizione digitale  
€ 5,00

**INU**  
Edizioni

**Rivista bimestrale urbanistica  
e ambientale dell'Istituto  
Nazionale Urbanistica**

Fondata da Edoardo Salzano

**Direttrice scientifica**

Carolina Giaimo

**Vicedirettore**

Vittorio Salmoni

**Redazione nazionale**

Francesca Calace, Emanuela Coppola,  
Carmen Giannino, Elena Marchigiani,  
Franco Marini, Stefano Salata,  
Sandra Vecchietti, Ignazio Vinci

**Segreteria di redazione**

Valeria Vitulano

**Progetto grafico**

Luisa Montobbio (DIST/Polito)

**Impaginazione**

Valeria Vitulano

**Immagine in IV di copertina**

Pierpaolo Rovero, *Sana'drinks coffee*

**298-299**

Anno XLVIII  
Luglio-Agosto 2021  
Settembre-Ottobre 2021  
Edizione digitale  
Euro 5,00

**Comitato scientifico e Consiglio  
direttivo nazionale INU**

Andrea Arcidiacono, Marisa Fantin,  
Paolo Galuzzi, Carlo Gasparini,  
Carolina Giaimo, Carmen Giannino,  
Giancarlo Mastrovito, Luigi Pingitore,  
Marichela Sepe, Comune di Ancona,  
Regione Emilia-Romagna, Regione  
Piemonte

Componente dei Presidenti di  
Sezione e secondi rappresentanti:  
Francesco Alberti (Toscana), Carlo  
Alberto Barbieri (Piemonte e Valle  
d'Aosta), Alessandro Bruni (Umbria),  
Domenico Cecchini (Lazio), Claudio  
Centanni (Marche), Marco Engel  
(Lombardia), Sandro Fabbro (Friuli  
Venezia Giulia), Isidoro Fasolino  
(Campania 2° rap.), Gianfranco  
Fiora (Piemonte e Valle d'Aosta 2°  
rap.), Laura Fregolent (Veneto),  
Luca Imberti (Lombardia 2° rap.),  
Francesco Licheri (Sardegna),  
Giampiero Lombardini (Liguria),  
Roberto Mascarucci (Abruzzo e  
Molise), Francesco Domenico  
Moccia (Campania), Domenico  
Passarelli (Calabria), Pierluigi  
Properzi (Abruzzo e Molise 2°  
rap.), Francesco Rotondo (Puglia),  
Francesco Scorza (Basilicata),  
Michele Stramandinoli (Alto Adige),  
Michele Talia (Lazio 2° rap.), Simona  
Tondelli (Emilia-Romagna 2° rap.),  
Maurizio Tomazzoni (Trentino),  
Giuseppe Trombino (Sicilia), Sandra  
Vecchietti (Emilia-Romagna), Silvia  
Viviani (Toscana 2° rap.)

**Componenti regionali  
del comitato scientifico**

**Abruzzo e Molise:** Donato Di Ludovico  
(coord.), donato.diludovico@gmail.com

**Alto Adige:** Pierguido Morello (coord.)

**Basilicata:** Piergiuseppe Pontrandolfi  
(coord.), piergiuseppe.pontrandolfi@  
gmail.com

**Calabria:** Giuseppe Caridi (coord.),  
giuseppe.caridi@alice.it

**Campania:** Giuseppe Guida (coord.),  
Arena A., Berruti G., Gerundo C., Grimaldi  
M., Somma M.

**Emilia-Romagna:** Simona Tondelli  
(coord.), simona.tondelli@unibo.it

**Fiuli Venezia Giulia:** Sandro Fabbro

**Lazio:** Carmela Giannino (coord.),  
carmela.giannino@gmail.com

**Liguria:** Franca Balletti (coord.),  
francaballetti@libero.it

**Lombardia:** Iginio Rossi (coord.),  
iginiorossi@teletu.it

**Marche:** Roberta Angelini (coord.),  
robyarch@hotmail.com, Vitali G.

**Piemonte:** Silvia Saccomani (coord.)  
silvia.saccomani@formerfaculty.polito.it,  
La Riccia L.

**Puglia:** Giuseppe Milano (coord.), Petralla  
C., Maiorano F., Mancarella G.

**Sardegna:** Roberto Barracu (coord.)

**Sicilia:** Giuseppe Trombino

**Toscana:** Leonardo Rignanese (coord.),  
leonardo.rignanese@poliba.it, Alberti F.,  
Nespolo L.

**Trentino:** Giovanna Ulrici

**Umbria:** Beniamino Murgante (coord.),  
murgante@gmail.com

**Veneto:** Matteo Basso (coord.), mbasso@  
iuav.it



Associato all'Unione  
Stampa Periodica Italiana

Registrazione presso il Tribunale della  
stampa di Roma, n.122/1997

**Editore**

INU Edizioni  
Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995;  
Roc n. 3915/2001;  
Iscr. Cciaa di Roma n. 814190.  
Direttore responsabile: Francesco Sbetti

**Consiglio di amministrazione  
di INU Edizioni**

F. Sbetti (presidente),  
G. Cristoforetti (consigliere),  
D. Di Ludovico (consigliere),  
D. Passarelli (consigliere),  
L. Pogliani (consigliere),  
S. Vecchietti (consigliere).

**Servizio abbonamenti**

Monica Belli  
Email: inued@inuedizioni.it

**Redazione, amministrazione e  
pubblicità**

Inu Edizioni srl  
Via Castro Dei Volsci 14 - 00179 Roma  
Tel. 06 68134341 / 335-5487645  
<http://www.inuedizioni.com>

## APERTURE

- 3 Verde**  
Carolina Giaimo

## AGENDA

- 5 Sfide. L'arte per la rigenerazione della città**  
Vittorio Salmoni

## SI DISCUTE

- 7 INU90 al Museo MAXXI di Roma. Eventi, spazio, discussioni**  
Giulia Fini

## IL PUNTO

- 9 Le Storie dell'Istituto nazionale di urbanistica**  
Michele Talia

## FOCUS

### MODELLI DI PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL VERDE

a cura di Emanuela Coppola

- 11 La pianificazione del verde? Oggi più che mai necessaria per una città sana**  
Emanuela Coppola
- 14 Il Piano del verde per una Torino vivibile e resiliente**  
Simone Mangili
- 19 La gestione e la pianificazione del verde pubblico a Bologna**  
Roberto Diolaiti
- 22 La sfida della pianificazione del verde nella Città metropolitana di Napoli**  
Giuseppe Bruno, Anna Savarese
- 26 Il Piano del verde di Avellino, nuovi paradigmi e gestione integrata**  
Emma Buondonno, Antonio Tecce, Alessandro Zannotti
- 29 Le politiche per il verde nei Piani regolatori di Avola e Ragalna**  
Francesco Martinico
- 34 Puc Marigliano. Infrastrutture verdi e blu, città sana e strategie di rigenerazione ambientale nel Piano strutturale comunale**  
Anna Terracciano
- 40 Per nuovi modelli di pianificazione del verde urbano della città di Reggio Calabria**  
Concetta Fallanca

## FOCUS

### NEW EUROPEAN BAUHAUS. APPROCCI RIGENERATIVI INNOVATIVI

a cura di Carmen Giannino

- 45 New European Bauhaus: un progetto europeo ambientale, economico e culturale**  
Carmen Giannino
- 49 Prestazione, azione sociale, narrazione. Per una nuova centralità delle discipline del progetto di città, paesaggio e architettura**  
Mosè Ricci
- 52 Piccolo è meglio, per l'uomo e per l'ambiente**  
Federico M. Butera
- 56 I modelli educativi interdisciplinari promossi dal New European Bauhaus per contribuire a realizzare scuole innovative e comunità di apprendimento**  
Luigi Fiorentino
- 58 New European Bauhaus. Approcci, progetti, sperimentazione**  
Chiara Ravagnan
- 61 Progetti collettivi di territorio e di futuro. Tema europeo e svolgimento locale in alcune esperienze della Città metropolitana di Milano**  
Arianna Censi, Isabella Susi Botto
- 65 Opportunità e rischi per nuove modalità di antropizzazione tra sostenibilità, innovazione e fragilità. Una nuova ORMA per lo spazio**  
Stefano Aragona
- 71 Open Design School Matera: un laboratorio per un nuovo paradigma educativo e il ripensamento collettivo degli spazi pubblici**  
Rita Orlando

## MOSAICO ITALIA

### Riordino territoriale e nuova pianificazione in Emilia-Romagna

a cura di Sandra Vecchietti, Inu Emilia-Romagna

- 74** **Il processo di riordino territoriale e la formazione dei nuovi Piani urbanistici generali (Pug) in Emilia-Romagna**

Sandra Vecchietti

- 75** **Una proposta di governance per l'attuazione del PNRR: l'esperienza delle Unioni di comuni dell'Emilia-Romagna**

Elettra Malossi

- 78** **La fusione di cinque Comuni: il caso di Valsamoggia**

Vittorio Emanuele Bianchi

- 81** **Le sfide dell'Unione Rubicone e Mare**

Barbara Casadei

- 82** **L'Unione delle Terre d'Argine e la governance d'area vasta**

Moreno Veronese

## INU COMMUNITY

### Mediterraneo Mezzogiorno

a cura della Community Porti città territori

- 86** **I porti del Mediterraneo**

Rosario Pavia

- 89** **Le Zes: uno sguardo interdisciplinare alla portualità nel Mediterraneo**

Aldo Berlinguer

- 91** **I porti italiani nel PNRR**

Pietro Spirito

- 93** **Il potere delle multinazionali e le Zes nel Mezzogiorno**

Pietro Spirito

## UNA FINESTRA SU...

### Temi per il governo del territorio in India

a cura di Stefano Salata

- 96** **Issues on urban planning and governance in India. Temporary utilization of public spaces for religious events**

Purna Sati Chandrala, Elisabeth Teichert

- 99** **Issues on urban planning and governance in India. Digitization and e-Governance**

Purna Sati Chandrala, Victor Korir, Sreenivas Chaitanya Surisetty

## SPAZIO GIOVANI

a cura di Luana Di Lodovico

- 102** **"Progetti di Città": la prima Masterclass di Inu Giovani. Un percorso incrementale**

Luana Di Lodovico

- 104** **Come è andata la prima Masterclass Inu Giovani? Riflessioni e idee per Colleferro**

Antonio Bocca, Sara Ferraro, Gaetano Marcanio, Giuseppe Milano, Rossana Pittau

- 106** **Riconnessione 3D, percorsi alternativi**

Gaia Garofali, Demetrio Mauro, Gregorio Pezzoli, Gabriella Tamassia

- 108** **Rec: Rigenerazione Eco-sistemica per Colleferro**

Marianna Cesaritti, Mara Degiorgi, Giulia Di Perna, Sabrina Sacco

- 112** **RiGenerare RiConnettere: una Ri-Visione per Colleferro**

Angelina Grelle, Diletta Siniscalchi, Veronica Strippoli, Gaia Uguccioni

- 116** **(In)visibile (S)velato**

Silvia Colagiaco, Martina Di Clemente, Chiara Filicetti

## URBANISTICA, SOCIETÀ, ISTITUZIONI

a cura di Emanuela Coppola

- 120** **Dal Green New Deal al PNRR, il futuro verde del paesaggio italiano**

Alberto Patrino

- 123** **Rigenerazione urbana come innesco di logiche partecipative e solidali. Il caso delle Comunità energetiche**

Noemi Gallo

- 127** **Il Performing media per l'innovazione territoriale**

Carlo Infante

- 130** **Un nuovo abitare a misura di anziano**

Francesca Tessari

## SPEAKERS' CORNER

- 132** **Città e prossimità**

Mario Spada

## ASSOCIAZIONI

### Assurb

- 135** **ECTP-CEU: uno sguardo sul decennio 2010-20. Parte terza**

Markus Hedorfer

## LETTURE&LETTORI

- 137** **Uno storyboard per i Nebrodi. Visioni e scenari di Andrea Marçel Pidalà per il territorio e le comunità**

Massimo Carta

- 139** **Star-architetture, qualità della vita e sviluppo sostenibile. Alcune letture**

Federico Camerin

## SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI

- 140** **Servizi ecosistemici**

Riccardo Santolini, Elisa Morri

- 141** **Capitale naturale**

Riccardo Santolini, Giovanna Panza

a cura di Carmen Giannino

## Città e prossimità

Mario Spada

Il progetto “città dei 15 minuti” presentato nel 2020 dalla Sindaca di Parigi Hidalgo e ideato da Carlos Moreno docente della Sorbona ha fatto breccia in altre città e nei programmi elettorali di alcuni Sindaci. È una promessa, un impegno a realizzare un programma radicale di rigenerazione urbana incentrato sulla qualità della vita quotidiana e sulla sostenibilità ambientale. La Sindaca non nasconde le difficoltà e dichiara che il progetto potrà compiersi nell’arco dei prossimi 20 anni. Per intanto moltiplica le piste ciclabili, piantuma nuovi alberi, promuove la centralità delle scuole per diffondere stili di vita sostenibili. Il cambiamento climatico non solo paventato dagli scienziati ma personalmente vissuto da tutti per la frequenza di fenomeni straordinari come aumento delle temperature, uragani, inondazioni ha contribuito a modificare sensibilmente il sentire comune fondato sul dominio incontrastato dell’automobile e su un modello di sviluppo in continua crescita. Anche i lunghi *lockdown* nel corso della pandemia hanno generato l’idea abbastanza diffusa che la città potrebbe essere diversa, meno caotica, meno ansiogena, che si potrebbe vivere, anche grazie agli strumenti digitali, senza correre in automobile da un capo all’altro della città per soddisfare bisogni primari, che si potrebbero costruire relazioni umane fondate sulla cooperazione e sul vicinato, che si potrebbe consegnare ai propri figli una città migliore e sostenibile.

### 15 minuti

È una promessa di città vivibile che non sempre si può ricondurre alla dimensione temporale dei 15 minuti. Altre città come Portland o Melbourne hanno costruito programmi analoghi stabilendo la soglia temporale ai 20 minuti. Ogni città ha dimensioni,

funzionalità, storia di formazione che la distingue dalle altre città. Sono individuabili alcune caratteristiche comuni: le città compatte sono in buona parte dotate a scala locale di servizi primari, mentre nelle città diffuse, con aree periferiche rarefatte, raggiungere i servizi essenziali non è possibile se non si è motorizzati. Pensiamo al caso di Roma che ha una dimensione amministrativa molto vasta e quasi un terzo del suo territorio è composto da insediamenti di origine spontanea, privi di servizi, per i quali il Prg prevede programmi di recupero che tuttavia sono difficili da realizzare in quanto comportano complesse procedure d’esproprio. Sono aggregati urbani, nella maggior parte dei casi, privi di marciapiedi per cui è preferibile e più sicuro usare l’automobile anche per brevi distanze. Un confronto tra le dimensioni amministrative di diverse città (fig.1) è utile per capire come il parametro dei 15 minuti non è applicabile universalmente.

Roma ha una superficie di 1285 kmq e 2 milioni e 800 mila abitanti, dentro i suoi confini possono essere contenute 9 città medio-grandi. Basta questo raffronto per capire che a Roma al di là della città consolidata c’è una grande dispersione degli insediamenti. Bologna ha una superficie di 140 kmq, un po’ più piccola di Milano la cui superficie è di 180 kmq con la differenza che a Bologna risiedono 400mila persone mentre Milano conta 1 milione 400 mila abitanti. Parigi ha una superficie di 105 kmq e 2 milioni e 100 mila abitanti. Da questi dati si deduce intuitivamente che a Bologna ci sono aree periferiche abbastanza rarefatte mentre Milano e Parigi sono città molto compatte con quartieri periferici densi. Il parametro dei 15 minuti non è applicabile dovunque allo stesso modo. Si potranno individuare diverse tipologie di città alle quali applicare un comune denominatore

temporale/spaziale. Tuttavia la dizione “città in 15 minuti” non potrà rappresentare la complessità di quello che si configura come un passaggio epocale dalla città dell’automobile alla città della prossimità.

### Comunità e quartiere

Per declinare la prossimità occorre mettere in relazione tre fattori: la città, il quartiere, la comunità insediata. Diversi fattori, non ultima la pandemia, hanno contribuito a far emergere ne dibattito pubblico degli ultimi anni la parola “Comunità” che storicamente è propria della cultura cristiana ma ha ispirato anche la cultura laica impegnata socialmente. Un fautore delle comunità solidali e attive fu Adriano Olivetti che fondò negli anni 50 il “Movimento di Comunità”. Dopo una guerra disastrosa come ricostruire materialmente e idealmente il paese? Non assecondando, secondo Olivetti, un capitalismo aggressivo che genera egoismo e alienazione né affidandosi allo stalinismo grigio e oppressivo del socialismo reale. In un documento interno al movimento di comunità del 1956 descrive in modo efficace la sua idea di Comunità: “Noi siamo fermamente convinti che una civiltà sia solo possibile in piccole unità territoriali. La soluzione di certi problemi urgenti che nessuno strumento scientifico potrà misurare rimarrà sempre affidata all’intuizione intelligente e sensibile di un consiglio di uomini che una comunità pensosa e vigile avrà posto al loro governo. Perché attraverso nessun mezzo scientifico si potrebbe decidere se è meglio costruire una scuola o una fabbrica, un teatro o un ricovero per vecchi, se una casa vecchia e malsana deve essere distrutta o, con lo stesso prezzo, si debbano comprare dei pacchi-viveri per una popolazione sofferente”.

Nel corso degli ultimi anni il concetto di

comunità si è affermato anche a causa dell'indebolimento dei corpi intermedi. La riduzione progressiva di rappresentatività di partiti e organizzazioni sindacali è compensata da diverse forme dirette di rappresentanza sociale come comitati di quartiere, associazioni culturali, organizzazioni non governative, imprese sociali del terzo settore. Molte di queste organizzazioni si autodefiniscono comunitarie per ribadire unità d'intenti e specificità dell'obiettivo.

"Comunità Resilienti" è un progetto ospitato nel padiglione Italia della Biennale di Architettura di Venezia 2021 che ha focalizzato il tema del cambiamento climatico.

"Comunità energetiche"<sup>1</sup> è un progetto di gestione comunitaria delle risorse energetiche locali con l'obiettivo di promuovere l'autoconsumo e lo scambio interno di energia prodotta in loco a partire da fonti rinnovabili. Le "Comunità educanti" hanno animato il mondo della scuola negli ultimi anni con la 'scuola aperta', e hanno orientato il piano scuola 2020-21 che presenta, nei documenti del Ministero dell'Istruzione, "i patti educativi di comunità".

È apparsa sul territorio nazionale la figura del *community organizer* organizzatore di istanze civiche secondo un modello importato dagli Stati Uniti. Vede protagonisti molti giovani per lo più delusi dalla politica e dalle organizzazioni sindacali. Le iniziative vanno dalla collaborazione a progetti a carattere strategico come i contratti di fiume al progetto romano *periphery organizing* che ha lo scopo di rendere i ragazzi protagonisti del contrasto alla povertà educativa.

Le "Case della Comunità" sono 1288 strutture sanitarie decentrate previste dal PNRR. Tanto

invocate nel corso della pandemia avranno il compito di integrare la cura e la prevenzione, gli specialismi tecnici della scienza medica con il mutualismo sociale, in una visione olistica e partecipata dalla salute collettiva (Cogliati Dezza 2021).

A seguito della pandemia si sono costituiti numerosi "presidi di comunità" nel Sud Italia. A Castelbuono, Comune di 8 mila abitanti in provincia di Palermo, si è costituita l'associazione "South coworking" che ha mappato 230 presidi di comunità creati da una parte di quelle 100 mila persone, secondo i dati Svimez, che sono tornate nel Sud per affrontare la pandemia da remoto. Spazi di coworking con il sostegno delle amministrazioni comunali che generalmente mettono a disposizione edifici pubblici sottoutilizzati: gli spazi sono concepiti non solo come spazi di lavoro ma come luoghi di attivazione di competenze e risorse per lo sviluppo locale.

Mentre quelle precedenti si possono definire "comunità di scopo" i presidi registrati da South Working si possono definire anche "comunità di luogo" in quanto si occupano di progetti innovativi che scaturiscono da problemi, risorse e opportunità del luogo. A livello urbano le "comunità di luogo" si riconoscono entro uno spazio definito che di norma è il quartiere di appartenenza. L'istituzione di "Case del quartiere", "scuole di quartiere", "laboratori di quartiere" segna la formazione di "comunità di luogo" per le quali il quartiere si configura come Comunità di apprendimento (Venturi e Rago 2021).

Già nel dopoguerra architetti e urbanisti si erano posti il compito di coniugare comunità e quartiere, in particolare il gruppo di esperti di varie discipline riuniti da Adriano Olivetti in qualità non solo di fondatore del "Movimento di Comunità" ma anche come Presidente dell'Inu. Tra questi c'era lo storico dell'architettura Lewis Mumford il quale nella rivista "Comunità" indica nel quartiere l'unità di riferimento progettuale. Nell'articolo "il quartiere spontaneo e l'unità di vicinato" pubblicato nel 1954 su *the Town planning Review* fa una disamina del progettare per quartieri che contiene un insieme di considerazioni di straordinaria attualità sulla dotazione dei servizi di quartiere, sul rapporto tra mobilità pedonale e veicolare, sulle distanze compatibili (fissare la distanza massima dalla casa più lontana al parco o al campo da gioco). E il ruolo della comunità? Come opera, dove si riunisce? La 'scuola aperta' è una prerogativa fondamentale nei progetti di prossimità, in varie forme è attiva da anni in gran parte del territorio nazionale. Anche per Mumford la scuola primaria dev'essere aperta alla comunità per tutta la giornata: "in primo luogo il riconoscere la necessità di un edificio

a fungere da luogo di ritrovo comunitario; secondo, conseguentemente, che la scuola elementare, struttura istituzionale sempre presente, dovesse essere munita anche di spazi adeguati, sia per i bambini che per gli adulti, e operare sull'arco di tutta la giornata". La lettura integrale dell'articolo è molto istruttiva e invita ad approfondire le esperienze del passato che hanno attinenza con il tema della prossimità.

### Progettare la prossimità

Il progetto di prossimità ha l'obiettivo di assicurare ai cittadini servizi legati a istruzione, cultura, sanità, ambiente, commercio, tempo libero, che siano facilmente accessibili e raggiungibili a piedi o in bicicletta in un breve arco temporale. Non è un progetto ma un processo, un'operazione dinamica che richiede un costante aggiornamento sia delle informazioni fornite dai dati territoriali (GIS) sia di quelle che provengono dal territorio in forma di istanze, proposte, conflitti, iniziative di coprogettazione con *stakeholder*, cittadini, scuole, imprese, università. Non tutti i comuni medio grandi sono dotati o possono accedere a un sistema di dati territoriali integrati. In una ricerca/azione promossa nell'ambito della Biennale dello spazio pubblico 2021 (prove di prossimità) che ha messo a confronto le città di Bologna e Roma è emerso che Bologna è dotata di un *data System* che consente un'analisi comparata a scala urbana dei servizi esistenti.

Mentre la mappatura di alcuni quartieri a Roma è stata meno facile perché l'Amministrazione è dotata di sistemi informativi settoriali non sufficientemente coordinati.

Il Comune di Milano ha mappato il territorio individuando 88 Nuclei di Identità Locale (NIL)<sup>2</sup> che corrispondono ai quartieri.

Per ogni quartiere il sistema informativo fornisce dati sulla dotazione dei servizi, la mobilità, le trasformazioni fisiche in base ai progetti in corso e programmati.

L'individuazione di nuclei di identità locale/quartieri è un passaggio necessario per la formazione delle "comunità di luogo". Le mappe ricavate dai GIS si limitano di norma ai dati strettamente tecnici riferiti alle condizioni fisiche del luogo. Devono pertanto essere integrate da informazioni che solo in parte possono essere rappresentati con dati oggettivi. È necessaria una lettura della complessità, un confronto interdisciplinare, una visione olistica che faccia tesoro delle conoscenze della comunità locale.

A Milano le mappe del NIL dovrebbero essere periodicamente aggiornate in base a quanto previsto dalla direttiva che istituisce il servizio. Secondo una tesi di laurea del Dipartimento di Sociologia della Bicocca



Fig. 1. La dimensione amministrativa di Roma.

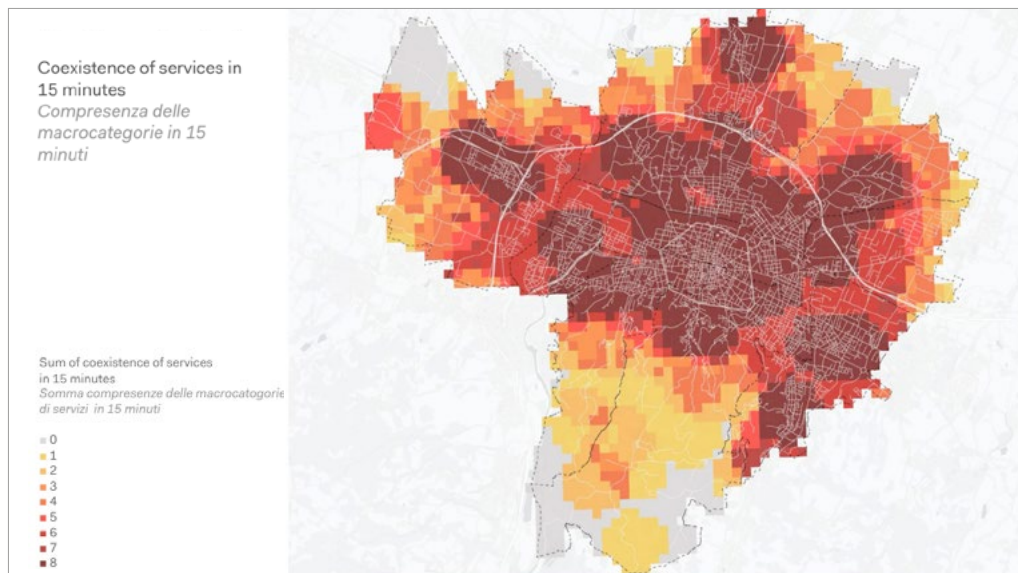


Fig. 2. Bologna, coesistenza di servizi in 15 minuti.

non sono stati effettuati gli incontri di ascolto della popolazione previsti dalla direttiva. Inoltre la tesi sostiene che i saperi tecnici coinvolti riguardano solo gli aspetti spaziali, che gli aspetti qualitativi non possono essere rappresentati dai numeri ai quali viene assegnato un carattere ed un potere normativo con il quale vengono prese decisioni che vanno ad influenzare la vita della comunità. L'analisi top down deve integrarsi con le conoscenze bottom up, l'interdisciplinarietà è una condizione irrinunciabile.

Le "comunità di luogo" si formano dal basso e le Amministrazioni dovrebbero indicare una prospettiva strategica che leghi gli abitanti al quartiere. La partecipazione in una prospettiva strategica non è più una benevola concessione di chi detiene il potere, consente di superare l'atteggiamento prevalente dei cittadini di tipo rivendicativo/oppositivo, diventa modello organizzativo della *governance* che genera autoapprendimento nella misura in cui mette ciascuno a conoscenza delle ragioni dell'altro, favorisce inclusione e coesione sociale. Tra le sperimentazioni di pianificazione strategica locale siamo in grado di documentare quella che fu condotta a Roma nel 2002 con quattro contratti di quartiere finanziati dalla Regione Lazio<sup>3</sup>.

Ogni comunità di quartiere dovrebbe essere messa nelle condizioni di co-progettare con l'Amministrazione un Piano d'azione locale (Pal) che indichi azioni di breve, medio e lungo periodo ponendo come obiettivo finale la conclusione del processo di trasformazione del quartiere. Un processo nel quale le scuole aperte al territorio siano centri promotori di iniziative sostenibili, collaborative e inclusive. Le Amministrazioni locali dovrebbero essere messe in grado di dotarsi della strumentazione necessaria, istituire laboratori

di quartiere, far entrare nuove figure professionali per le attività di *data system* e di coprogettazione con i cittadini, superare la rigida divisione per competenze dell'apparato, promuovere l'interdisciplinarietà. Sarà un processo di trasformazione sostenibile del territorio e insieme di innovazione della macchina amministrativa. ■

#### Note

1 Progetto GECO (Green Energy COmmunity) promosso da AESS, Enea e l'Università di Bologna e finanziato dal fondo europeo EIT Climate-KIC.

2 NIL Comune di Milano <https://www.pgt.comune.milano.it/psschede-dei-nil-nuclei-di-identita-locale/nuclei-di-identita-locale-nil>

3 Contratti di quartiere a Roma: <https://www.youtube.com/watch?v=7iQHADn7lww&t=1563s>

#### Riferimenti

Betti G. (2018), "Dispositivi di programmazione territoriale. I Nuclei di Identità Locale nel Piano di Governo del Territorio della città di Milano", Tesi di Laurea Università degli studi di Milano-Bicocca, Facoltà di Sociologia, Relatore: Prof.ssa Ota De Leonardis, Correlatore: Prof. Simone Tosi.

Biennale spazio pubblico, *Prove di prossimità* [<http://www.biennalespaziopubblico.it/homepage-2021/progetto-edizione-2021/>].

Cogliati Dezza M. G. (2021), *La città che cura* [<http://www.biennalespaziopubblico.it/wp-content/uploads/2021/06/LA-CITTA%CC%80-CHE-CURA-Maria-Grazia-Cogliati-Dezza-.pdf>].

Mumford L. (1954), "The Neighborhood and the Neighborhood Unit", *The Town Planning Review*, Traduzione di Fabrizio Bottini, Il quartiere spontaneo e l'Unità di Vicinato [<http://www.cittaconquistatrice.it/il-quartiere-spontaneo-e-lunita-di-vicinato-1954/>].

Spada M., Manaresi C., Ricci P. (2021), "Prove di prossimità", *Urbanistica Informazioni*, no. 295.

Venturi P., Rago S: (2021), *I quartieri come learning community*, Comune di Reggio Emilia, AICCON.

## Autori

### Stefano Aragona

Delegato Università Mediterranea di Reggio Calabria alla Rete delle Università per lo Sviluppo Sostenibile

### Aldo Berlinguer

Dipartimento di Giurisprudenza/Università di Cagliari

### Vittorio Emanuele Bianchi

Responsabile con funzioni di coordinamento Ufficio di Piano/Unione Valsamoggia

### Antonio Bocca

Dottorando Dd'A/Università degli Studi G.d'Annunzio Chieti-Pescara, Tutor Masterclass Inu Giovani

### Isabella Susi Botto

Dirigente Settore Pianificazione territoriale generale e Progetto Welfare metropolitano e rigenerazione urbana/Città metropolitana di Milano

### Federico M. Butera

Professore Emerito/Politecnico di Milano

### Giuseppe Bruno

Architetto-Urbanista, Inu Basilicata

### Emma Buondonno

DiARC/Università degli Studi di Napoli Federico II, Assessore al Governo del Territorio di Avellino

### Federico Camerin

Assegnista di ricerca/Università Iuav di Venezia

### Massimo Carta

DIDA/Università degli studi di Firenze

### Barbara Casadei

Ufficio di Piano Settore Tecnico-Programmazione Territoriale/Unione Rubicone e Mare (FC)

### Arianna Censi

Vicesindaca Città metropolitana di Milano e membro del Comitato Europeo delle Regioni

### Marianna Cesaritti

Studentessa di Architettura/Sapienza Università di Roma

### Purna Sati Chandrala

MSc Student in Geodetic Engineering/Rheinische-Friedrich Wilhelms Universität Bonn

### Silvia Colagiaco

Ingegnere, Laureata in Ingegneria Edile-Architettura/Sapienza Università di Roma

### Emanuela Coppola

Redazione nazionale UI, LUPT/Università degli Studi di Napoli Federico II

### Mara Degiorgi

Antropologa

### Martina Di Clemente

Studentessa Ingegneria Edile-Architettura/Università degli Studi di L'Aquila

### Luana Di Lodovico

Responsabile laboratorio Inu Giovani

### Giulia Di Perna

Studentessa di Architettura/Università degli Studi di Catania

### Roberto Diolaiti

Direttore settore Ambiente e Verde/Comune di Bologna

### Concetta Fallanca

Direttore La.Stre, Dip. Pau/Università Mediterranea Reggio Calabria

### Sara Ferraro

Organizzatrice Masterclass Inu Giovani

### Chiara Filicetti

Studentessa di Architettura/Sapienza Università di Roma

### Giulia Fini

DASTU/Politecnico di Milano, Direttrice Planum

### Luigi Fiorentino

Capo di gabinetto del Ministro dell'Istruzione e Consigliere della Presidenza del Consiglio dei ministri

### Noemi Gallo

Architetto, esperta di housing sociale e rigenerazione urbana

### Gaia Garofali

Studentessa di Architettura/Sapienza Università di Roma

### Carolina Giaimo

Direttrice UI, DIST/Politecnico di Torino

### Carmen Giannino

Redazione nazionale UI, Architetto, CdN Inu

### Angelina Grelle

Laureata in pianificazione territoriale urbanistica e paesaggistico-ambientale/Università Federico II di Napoli

### Markus Hedorfer

Presidente Assurb, Pianificatore

### Carlo Infante

Changemaker, esperto di Performing Media fondatore di Urban Experience

### Elettra Malossi

Dirigente Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio, Logistica e Sicurezza/Regione Emilia-Romagna

### Simone Mangili

Libero Professionista, già staff Giunta Appendino

### Gaetano Marcanio

Tutor Masterclass Inu Giovani

### Francesco Martinico

Dicar/Università degli Studi di Catania

### Demetrio Mauro

Studente di Architettura/Sapienza Università di Roma

### Giuseppe Milano

Dottorando/Università di Bari e Politecnico di Bari, Tutor Masterclass Inu Giovani

### Elisa Morri

Dip. Scienze dell'Uomo/Università degli Studi di Urbino

### Rita Orlando

Architetto, Manager Open Design School

### Giovanna Panza

Dip. Scienze dell'Uomo/Università degli Studi di Urbino

### Alberto Patrino

Segretario Associazione Nazionale Imprese di Difesa e Tutela Ambientale

### Rosario Pavia

Responsabile Community Porti città territori

### Gregorio Pezzoli

Studente di Geourbanistica/Università degli studi di Bergamo

### Rossana Pittau

Tutor Masterclass Inu Giovani

### Chiara Ravagnan

PDTA/Sapienza Università di Roma

### Mosè Ricci

DICAM/Università di Trento

### Sabrina Sacco

Architetto

### Vittorio Salmoni

Vicedirettore UI, architetto

### Riccardo Santolini

Dip. Scienze dell'Uomo/Università degli Studi di Urbino

### Anna Savarese

Architetto, Legambiente Iride

### Diletta Siniscalchi

Laureanda in Ingegneria Edile-Architettura/Sapienza Università di Roma

### Mario Spada

Inu Lazio, Presidente onorario BISP

### Pietro Spirito

Universitas Mercatorum

### Veronica Strippoli

Dottoranda DICII/Università degli studi di Roma Tor Vergata

### Sreenivas Chaitanya Surisetty

ME International Business and Engineering/SRH Heidelberg

### Michele Talia

Presidente nazionale Inu, SAAD/Università di Camerino

### Gabriella Tamassia

Architetto, Laureata in Architettura/Università degli studi di Firenze

### Antonio Tecce

DiARC/Università degli Studi di Napoli Federico II

### Elisabeth Teichert

MSc Student in Global Demography/Universität Wien (Austria)

### Anna Terracciano

DiARC/Università degli Studi di Napoli Federico II



# INDICI ANALITICI

## Autori

### Francesca Tessari

Laureata in Architettura/Università  
IUAV di Venezia

### Gaia Uguccioni

Studentessa di Ingegneria Edile-  
Architettura/Alma Mater Studiorum  
Università di Bologna

### Sandra Vecchietti

Redazione nazionale UI, Presidente  
Inu Emilia-Romagna

### Moreno Veronese

Responsabile Ufficio di Piano/Unione  
Terre d'Argine

### Alessandro Zannotti

DiARC/Università degli Studi di  
Napoli Federico II

## Luoghi

Avellino

Avola (SR)

Bologna

Città metropolitana di Milano

Città metropolitana di Napoli

Colleferro (RM)

Emilia-Romagna

India

Mar Mediterraneo

Marigliano (NA)

Matera

Ragalna (CT)

Reggio Calabria

Torino

Unione delle Terre d'Argine (MO)

Unione Rubicone e Mare (FC)

Valsamoggia (BO)